



## VYRIAUSYBĖS ATSTOVAS KAUNO APSKRITYJE

Biudžetinė įstaiga, L. Sapiegos g. 4, LT-44251 Kaunas, tel. (8 37) 42 60 04, el. p. [VATkaunas@lrv.lt](mailto:VATkaunas@lrv.lt)

Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188743353

---

Raseinių rajono savivaldybės administracijos direktoriui  
p. Jonui Kurlavičiui

Kopija  
Raseinių rajono savivaldybės merui  
p. Algimantui Mieliniui

### REIKALAVIMAS

#### DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS TEISĖKŪROS PAGRINDŲ BEI LIETUVOS RESPUBLIKOS VIEŠOJO ADMINISTRAVIMO ĮSTATYMŲ NUOSTATŲ VYKDYMO

2014 m. gruodžio 5 d. Nr. 8-29

Kaunas

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 13 straipsnio 5 dalyje numatyta, jog savivaldybės tarybos posėdyje svarstytinus klausimus kartu su sprendimų projektais merui pateikia savivaldybės administracijos direktorius. Savivaldybės tarybos posėdžiuose svarstomi tik tie klausimai, dėl kurių reglamento nustatyta tvarka yra pateikti sprendimų projektai.

Raseinių rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento 35 punkte yra nustatyta tarybos sprendimų projektų rengimo ir svarstymo komitetuose tvarka: 35.1 punkte imperatyviai nurodyta, jog tarybos sprendimų projektai rengiami laikantis šio reglamento ir Teisėkūros pagrindų įstatymo nustatyta tvarka; 35.2 punkte įtvirtinta, kad kartu su projektu pateikiamas aiškinamasis raštas, kuriame paprastai nurodomi projekto tikslai, esmė, numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimas (norminiams teisės aktams), lėšų poreikis sprendimui vykdyti ir kiti reikalingi paaiškinimai (aiškinamojo rašto pavyzdys nustatytas Raseinių rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento 3 priedu). Pastebėtina, kad aiškinamasis raštas yra teisės akto sudedamoji dalis, todėl jis, kaip ir teisės akto projektas, turi būti rengiamas atsakingai bei vadovaujantis visomis teisėkūrą reglamentuojančiomis taisyklėmis.

Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo 3 straipsnyje įtvirtinti pagrindiniai teisėkūros principai bei numatyta pareiga jais vadovautis rengiant teisės aktus. Vienas jų – aiškumo principas – teigia, kad teisės aktuose nustatytas teisinis reguliavimas turi būti logiškas, nuoseklus, glaustas, suprantamas, tikslus, aiškus ir nedviprasmiškas.

Vyriausybės atstovo Kauno apskrityje tarnyba, vykdydama išankstinę savivaldybės kolegialių administravimo subjektų rengiamų teisės aktų projektų priežiūrą, susipažįsta su savivaldybės tarybai pateiktais svarstyti sprendimų projektais ir jų aiškinamaisiais raštais bei prieš posėdį pateikia pastabas sprendimų projektų rengėjams, jei projektai neatitinka įstatymų ar

Vyriausybės nutarimų reikalavimų, o esant reikalui (dažniausiai nepašalinus sprendimų projektų prieštaravimų teisės aktų nuostatomis iki posėdžio) posėdžio metu informuoja tarybos narius, kad svarstomi projektai neatitinka teisės aktų nuostatų. Pastebėta tendencija, kad Raseinių rajono savivaldybės administracijos parengti ir Raseinių rajono savivaldybės tarybai teikiami svarstyti sprendimų projektai dažnai neatitinka bendrųjų teisėkūros reikalavimų, t. y. sprendimų projektai nėra pagrįsti objektyviais duomenimis (faktais) ir teisės aktų normomis, teisės aktų nuostatos nurodomos netinkamai, patys projektai ar jų aiškinamieji raštai yra per glausti, nemotyvuoti ir dviprasmiški. Dėl šių priežasčių Vyriausybės atstovo Kauno apskrityje tarnybos teisininkams kyla abejonės dėl sprendimų projektų teisėtumo, ko pasekoje pastabos teikiamos dėl projektų tobulinimo, papildymo teisės aktų nuostatomis ar jų reikalaujamais duomenimis. Pavyzdžiui:

1. Raseinių rajono savivaldybės administracijos Ekonomikos ir ūkio departamento Vietinio ūkio ir turto valdymo skyrius 2014 m. rugsėjo 25 d. posėdžiui pateikė sprendimo projektą Nr. TP-314 „Dėl šilumos kainos dedamųjų uždarajai akcinei bendrovei „Raseinių šilumos tinklai“ nustatymo eurais“. Sprendimo projekto preambulėje nurodyta, jog vadovaujamosi Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 16 straipsnio 2 dalies 37 punktu, Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2013 m. birželio 26 d. nutarimu Nr. 604 „Dėl Nacionalinio euro įvedimo plano bei Lietuvos visuomenės informavimo apie euro įvedimą ir komunikacijos strategijos patvirtinimo“ ir atsižvelgiama į UAB „Raseinių šilumos tinklai“ 2014 m. rugsėjo 7 d. raštą Nr. (4.3)-61-313 „Prašymas dėl sprendimo „Dėl šilumos kainų dedamųjų uždarajai akcinei bendrovei „Raseinių šilumos tinklai“ nustatymo“ pakeitimo“, o aiškinamajame rašte papildomai nurodyta, kad šiuo metu galioja Raseinių rajono savivaldybės tarybos 2013-11-28 sprendimas Nr. (1.1)TS-432 „Dėl šilumos kainos dedamųjų uždarajai akcinei bendrovei „Raseinių šilumos tinklai“. Šilumos kainos nustatymo procedūrą reglamentuoja Lietuvos Respublikos šilumos ūkio įstatymas bei Šilumos kainų nustatymo metodika, patvirtinta Valstybinės kainų ir energetikos kontrolės komisijos 2009 m. liepos 8 d. nutarimu Nr. O3-96. Kadangi šilumos kainos skirtingai nustatomos šilumos tiekėjams, kurie realizuoja ne mažiau kaip 10 GWh šilumos per metus, ir tiekėjams, realizuojantiems mažiau kaip 10 GWh šilumos per metus, rengėjui buvo pateikta pastaba patikslinti sprendimo projektą taip, kad tiek sprendimo teisėtumą vertinančioms institucijoms, tiek savivaldybės gyventojams būtų konkrečiau ir aiškiau, kokias šilumos kainas (bazines šilumos dedamąsias, kasmet perskaičiuojamas kainų dedamąsias) siekiama nustatyti, ar tiesiog keičiamas 2013 m. lapkričio 28 d. sprendimas Nr. (1.1)TS-432 tikslu konvertuoti kainas iš litų į eurus;

2. Raseinių rajono savivaldybės administracijos Teisės, personalo ir civilinės metrikacijos skyrius 2014 m. lapkričio 27 d. posėdžiui pateikė sprendimo projektą Nr. TP-414 „Dėl Astos Montvydienės skyrimo į Raseinių rajono savivaldybės visuomenės sveikatos biuro direktoriaus pareigas“. Pagal sprendimo projekto 1 punktą, su Asta Montvydiene sudaroma neterminuota darbo sutartis. Vyriausybės atstovo Kauno apskrityje tarnybos teisininkai projekto rengėjams teikė pastabą, jog vadovaujantis Lietuvos Respublikos sveikatos priežiūros įstaigų įstatymo 15 straipsnio 1 dalimi, LNSS savivaldybės biudžetinės įstaigos vadovas į pareigas neterminuotai gali būti priimtas tik tokiu atveju, jeigu įstaigoje dirba dešimt ar mažiau sveikatos priežiūros specialistų, turinčių medicinos praktikos licenciją, kitu atveju su vadovu sudaroma terminuota penkerių metų darbo sutartis. Nei pateiktame sprendimo projekte, nei aiškinamajame rašte nebuvo pateikti duomenys, jog nagrinėjamu atveju tenkinama įstatyme numatyta išlyga ir dėl to su Asta Montvydiene sudaroma neterminuota darbo sutartis;

3. Raseinių rajono savivaldybės administracijos Ekonomikos ir ūkio departamento Vietinio ūkio ir turto valdymo skyrius 2014 m. lapkričio 27 d. posėdžiui pateikė sprendimo projektą Nr. TP-427 „Dėl gyvenamųjų patalpų pardavimo lengvatinėmis sąlygomis“. Vyriausybės atstovo

Kauno apskrityje tarnybos teisininkai projekto rengėjams vėlgi teikė pastabą, jog nei sprendime, nei jo priede ar aiškinamajame rašte nėra nurodoma, jog tenkinamos visos Lietuvos Respublikos valstybės paramos būstui įsigyti ar išsinuomoti ir daugiabučiams namams atnaujinti (modernizuoti) įstatymo 12 straipsnio 2 dalyje nustatytos savivaldybės gyvenamųjų patalpų ir pagalbinio ūkio paskirties pastatų privatizavimo sąlygos.

Atkreiptinas dėmesys, kad individualių administracinių aktų rengimui keliami papildomi reikalavimai, kurie yra nustatyti Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 8 straipsnyje (individualus administracinis aktas turi būti pagrįstas objektyviais duomenimis (faktais) ir teisės aktų normomis, o taikomos poveikio priemonės turi būti motyvuotos).

Teisėtų ir aiškių savivaldybės tarybos sprendimų priėmimas yra visiems savivaldybės gyventojams aktualus klausimas. Tai yra viešasis interesas, kuris reikalauja, kad nebūtų nepagrįstų ir neteisėtų savivaldybės tarybos sprendimų, o taip pat, kad neteisėti savivaldybės tarybos sprendimai būtų panaikinti. Savivaldybės tarybai priimant aukštesnės galios teisės aktams prieštaraujančius sprendimus pakertamas gyventojų pasitikėjimas vietos valdžia, pažeidžiamas viešasis interesas, todėl būtina vietos valdžios institucijų veikloje užtikrinti teisėtumą, priimamų sprendimų skaidrumą ir aiškumą.

Pažymėtina, kad Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 29 straipsnio 8 dalies 1 punkte reglamentuota, jog *savivaldybės administracijos direktorius tiesiogiai ir asmeniškai atsako už įstatymų, Vyriausybės ir savivaldybės tarybos sprendimų įgyvendinimą savivaldybės teritorijoje jo kompetencijai priskirtais klausimais*. Kadangi savivaldybės administracijos direktorius yra įstaigos vadovas, vadovaujantis savivaldybės administracijai, tai atsižvelgdama į tai, kas išdėstyta, bei vadovaudamasi Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 2 straipsnio 1 dalimi, 4 straipsnio 1 dalies 2 punktu, 5 straipsnio 2 dalies 1 punktu,

**r e i k a l a u j u :**

vykdyti Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų, Lietuvos Respublikos viešojo administravimo, Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymų bei Raseinių rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento nuostatas ir užtikrinti, jog Raseinių rajono savivaldybės tarybai svarstyti pateikiami Raseinių rajono savivaldybės administracijos parengti sprendimų projektai atitiktų teisės aktų reikalavimus.

Šis reikalavimas turi būti apsvarstytas per vieną savaitę nuo jo gavimo dienos, apie priimtą sprendimą dėl šio reikalavimo vykdymo Vyriausybės atstovui Kauno apskrityje turi būti pranešta per 10 dienų nuo sprendimo priėmimo dienos.

Atkreipiu dėmesį į tai, kad pagal Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 4 straipsnio 9 dalį, Raseinių rajono savivaldybės meras artimiausiame savivaldybės tarybos posėdyje privalo su šiuo reikalavimu supažindinti Raseinių rajono savivaldybės tarybos narius.

Vyriausybės atstovas Kauno apskrityje

Inesa Klimaitė-Mašalienė

Parengė

Simona Girdvainė

2014-12-04