



VYRIAUSYBĖS ATSTOVAS KAUNO APSKRITYJE

Biudžetinė įstaiga, L. Sapiegos g. 4, LT-44251 Kaunas, tel. (8 37) 42 60 04, el. p. VATkaunas@lrv.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188743353

Jonavos rajono savivaldybės tarybai

Kopija

Jonavos rajono savivaldybės merui
p. Mindaugui Sinkevičiui

REIKALAVIMAS

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VIETOS SAVIVALDOS ĮSTATYMO 14 STRAIPSNIO 3 DALIES NUOSTATŲ ĮGYVENDINIMO

2016 m. gegužės 6 d. Nr. 8-12

Kaunas

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo (toliau – Įstatymo) 14 straipsnio 3 dalyje reglamentuota, kad *komitetų, išskyrus Kontrolės komitetą, pirmininkus ir jų pavaduotojus mero siūlymu skiria komitetai. Tą pačią kandidatūrą meras gali siūlyti du kartus. Kontrolės komiteto pirmininką savivaldybės tarybos mažumos (opozicijos) siūlymu, Kontrolės komiteto pirmininko pavaduotoją mero siūlymu skiria savivaldybės taryba reglamento nustatyta tvarka. Jeigu savivaldybės tarybos mažuma (opozicija) nepasiūlo Kontrolės komiteto pirmininko kandidatūros arba jeigu nėra paskelbta savivaldybės tarybos mažuma (opozicija), Kontrolės komiteto pirmininką ir pirmininko pavaduotoją skiria savivaldybės taryba mero siūlymu.*

Įstatymo 3 straipsnio 19 dalyje nurodyta, kad *savivaldybės tarybos mažuma (opozicija) – savivaldybės tarybos narių frakcija ir (ar) savivaldybės tarybos narių grupė, pirmajame ar kitame savivaldybės tarybos posėdyje viešu pareiškimu, įteiktu posėdžio pirmininkui, deklaravusios (deklaravusi), kad nesiūlo savo kandidato sudarant savivaldybės vykdomąją instituciją, nedelegavusios (nedelegavusi) savo kandidatų į mero, mero pavaduotojo pareigas ir pateikusios (pateikusi) savo veiklos kryptis.*

Jonavos rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento, patvirtinto Jonavos rajono savivaldybės tarybos 2015 m. birželio 25 d. sprendimu Nr. 1TS-0170 (dalinis pakeitimas 2016 m. kovo 24 d. sprendimu Nr. 1TS-67) (toliau – Reglamentas) 107 punkte nurodyta, kad Kontrolės komiteto pirmininką tarybos mažumos (opozicijos) siūlymu, kontrolės komiteto pirmininko pavaduotoją mero siūlymu skiria taryba šio reglamento nustatyta tvarka. Reglamento 108 punkte nurodyta, kad jeigu tarybos mažuma (opozicija) nepasiūlo kontrolės komiteto pirmininko kandidatūros arba jeigu nėra paskelbta tarybos mažuma (opozicija), kontrolės komiteto pirmininką ir pirmininko pavaduotoją skiria savivaldybės taryba mero siūlymu. Tarybos mažuma (opozicija) siūlyti kontrolės komiteto pirmininko kandidatūrą privalo ne vėliau kaip per tris mėnesius nuo pirmojo naujos kadencijos tarybos posėdžio. Šis terminas galioja ir merui teikiančiam kontrolės komiteto pirmininko kandidatūrą, jeigu nėra paskelbta tarybos mažuma (opozicija). Reglamento 109 punkte nurodyta, kad kontrolės komiteto pirmininkas laikomas paskirtu, kai už jo kandidatūrą tarybos posėdyje balsavo posėdyje dalyvaujančių tarybos narių dauguma. Jeigu tarybos nariai nepritaria tarybos mažumos (opozicijos) pasiūlytai

kontrolės komiteto pirmininko kandidatūrai, tarybos mažuma (opozicija) privalo kitam tarybos posėdžiui teikti kitą kandidatą į kontrolės komiteto pirmininkus. Jeigu tarybos mažuma (opozicija) kitam tarybos posėdžiui nepateikia kito kandidato į kontrolės komiteto pirmininkus arba pateikia tą patį kandidatą, tokiu atveju meras turi vadovautis šio reglamento 108 punkto reikalavimais.

Panevėžio apygardos administracinis teismas 2011 m. kovo 10 d. nutartyje administracinėje byloje Nr. I-88-552-2011 pažymėjo, kad *Savivaldybių ir jų institucijų, tame tarpe ir Tarybos, veikla priskiriama viešosios teisės reguliavimo sričiai, o viešosios teisės normos yra imperatyvios ir įsakomojo pobūdžio visiems teisinių santykių dalyviams, todėl galimas tik toks veikimas, kuris nurodytas teisės aktuose. Įstatymo 14 straipsnio 3 dalyje įtvirtintos imperatyvaus pobūdžio normos, įpareigojančios Tarybą Kontrolės komiteto pirmininku skirti opozicijos pasiūlytą asmenį, todėl tokios normos turi būti vykdomos. Įstatymų leidėjas šiuo atveju pasirinkimo teisę siūlyti vieną ar kitą kandidatūrą Kontrolės komiteto pirmininku suteikia opozicijai, kai tuo tarpu Tarybai kaip institucijai ir kiekvienam Tarybos nariui atskirai nustatyta prievolė (įpareigojimas) skirti Kontrolės komiteto pirmininku opozicijos pasiūlytą kandidatą.*

Konstitucinis Teismas ne vienoje byloje yra konstatavęs, kad Konstitucijoje įtvirtintas teisinės valstybės principas suponuoja teisės aktų hierarchiją bei draudžia žemesnės galios teisės aktais nustatyti tokį teisinį reguliavimą, kuris konkuruotų su nustatytu aukštesnės galios teisės aktuose. Šis principas taikytinas ir tais atvejais, kai aukštesnės galios teisės aktai iš viešojo administravimo subjektų reikalauja priimti juos įgyvendinančius teisės aktus. Viešojo administravimo subjektai, tarp jų ir savivaldybės tarybos, privalo vykdyti įstatymus, priimdami tokius teisės aktus, kokių reikalauja įstatymų įgyvendinimas¹.

Vykdamas Jonavos rajono savivaldybės administracinę priežiūrą nustatyta, kad Jonavos rajono savivaldybės taryba iki šiol nėra paskyrusi Kontrolės komiteto pirmininko.

Atsižvelgdama į tai, kas išdėstyta, bei vadovaudamasi Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 2 straipsnio 1 dalimi, 4 straipsnio 1 dalies 2 punktu, 5 straipsnio 2 dalies 1 punktu,

r e i k a l a u j u :

nedelsiant įgyvendinti Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 14 straipsnio 3 dalies nuostatas ir artimiausiame Jonavos rajono savivaldybės tarybos posėdyje (bet ne vėliau kaip per vieną mėnesį nuo reikalavimo gavimo dienos) teisės aktų nustatyta tvarka paskirti Kontrolės komiteto pirmininką.

Apie priimtą sprendimą Vyriausybės atstovui Kauno apskrityje turi būti pranešta per 10 dienų nuo sprendimo priėmimo dienos.

Primenu, kad vadovaujantis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 4 straipsnio 9 dalimi, visais atvejais apie savivaldybės administravimo subjektui pateiktą teikimą ar reikalavimą Vyriausybės atstovas praneša merui (savivaldybės vadovui). Meras artimiausiame savivaldybės tarybos posėdyje privalo su šia informacija supažindinti savivaldybės tarybos narius.

Vyriausybės atstovė Kauno apskrityje

Inesa Klimaitė-Mašalienė

Parengė

Aira Dalikaitė
2016-05-05

¹ Panevėžio apygardos administracinio teismo 2011 m. kovo 10 d. nutartis administracinėje byloje Nr. I-88-552-2011.