



VYRIAUSYBĖS ATSTOVAS KAUNO APSKRITYJE

Biudžetinė įstaiga, L. Sapiegos g. 4, LT-44251 Kaunas, tel. (8 37) 42 60 04, el. p. VATkaunas@lrv.lt

Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188743353

Kaišiadorių rajono savivaldybės administracijos direktoriui
p. Česlovui Nevierai

Kopija
Kaišiadorių rajono savivaldybės merui
p. Vyteniui Tomkui

TEIKIMAS

DĖL KAIŠIADORIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJOS DIREKTORIAUS 2015 M. RUGPJŪČIO 28 D. ĮSAKYMU NR. V1-876 PATVIRTINTO KAIŠIADORIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS 2016 METŲ BIUDŽETO PROJEKTO RENGIMO TVARKOS APRAŠO PAKEITIMO

2016 m. sausio 14 d. Nr. 7-1

Kaunas

Kaišiadorių rajono savivaldybės administracijos direktorius 2015 m. rugpjūčio 28 d. įsakymu Nr. V1-876 patvirtino Kaišiadorių rajono savivaldybės 2016 metų biudžeto projekto rengimo tvarkos aprašą (toliau – Aprašas).

Aprašo 2 punkte nurodyta, kad *Savivaldybės biudžeto projektas rengiamas vadovaujantis Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymu, Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymu, Lietuvos Respublikos Seimo patvirtintais Savivaldybių biudžetų finansiniais rodikliais, Vyriausybės patvirtintomis Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklėmis, valstybės biudžeto asignavimų valdytojų planuojamais savivaldybei asignavimų dydžiais, Kaišiadorių rajono savivaldybės strateginio 2016-2018 m. veiklos plano projektu, taip pat savivaldybės asignavimų valdytojų programomis ir jų sąmatų projektais bei savivaldybės administracijos direktoriaus patvirtintais prognozuojamais pagrindiniais biudžetinių įstaigų veiklos rodikliais*. Aprašo 4.6 punkte nustatyta, kad Savivaldybės administracijos direktorius **pagal savo kompetenciją tvirtina 2016 metų prognozuojamus pagrindinius biudžetinių įstaigų veiklos rodiklius**, o 5 punkte nurodyta, kad Savivaldybės biudžeto asignavimų valdytojai pateikia Finansų skyriui duomenis (nurodytus savivaldybės administracijos direktoriaus rašte), reikalingus 2016 metų ***prognozuojamiems pagrindiniams biudžetinių įstaigų veiklos rodikliams patvirtinti***, ne vėliau kaip iki 2015 m. spalio 5 d. Aprašo 6 punkte nustatyta, kad savivaldybės administracijos skyriai rengia 2016 metų prognozuojamus pagrindinius biudžetinių

įstaigų veiklos rodiklius ir **pateikia Savivaldybės administracijos direktoriui tvirtinti** ne vėliau kaip iki 2015 m. spalio 30 d.

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 51 straipsnio 1 dalyje nustatyta, kad *Savivaldybių biudžetų rengimo, svarstymo ir tvirtinimo procedūra nustatyta Biudžeto sandaros įstatyme ir Vyriausybės nutarimu patvirtintose taisyklėse.*

Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 26 straipsnio 1 dalyje nurodyta, kad *Savivaldybių biudžetų projektus rengia savivaldybių vykdomosios institucijos, remdamosi šiuo Įstatymu, kitais įstatymais, Seimo patvirtintais savivaldybių biudžetų finansiniais rodikliais, Vyriausybės patvirtintomis biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklėmis, valstybinės statistikos duomenimis, patvirtintais savivaldybių strateginio planavimo dokumentais, taip pat savivaldybių biudžetų asignavimų valdytojų programomis ir jų sąmatų projektais.*

Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. gegužės 14 d. nutarimu Nr. 543 (2014 m. rugsėjo 29 d. nutarimo Nr. 1046 redakcija) patvirtintų Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklių 21 punkte nustatyta, kad *savivaldybių biudžeto projektai rengiami savivaldybių administracijos direktoriaus nustatyta tvarka. Šių taisyklių 22 punktą nurodo, kad Savivaldybės administracijos direktoriaus nustatyta tvarka kiekviena savivaldybės biudžeto asignavimų valdytojo vadovaujama įstaiga, kiekviena jam pavaldi biudžetinė įstaiga ir kiti subjektai vykdančys atitinkamo asignavimų valdytojo programas, sudaro savo programų sąmatų projektus pagal programų finansavimo šaltinius, funkcinės ir ekonominės klasifikacijos kodus.*

Iš aukščiau paminėtų teisės normų matyti, kad savivaldybės administracijos direktoriaus kompetencija savivaldybės biudžeto sudarymo srityje iš esmės apima savivaldybės biudžeto projekto sudarymo organizavimą. Tuo tikslu savivaldybės administracijos direktorius nustato savivaldybės biudžeto projekto rengimo tvarką, kurioje nurodo, kokia tvarka ir terminais asignavimų valdytojai pateikia savo programų sąmatų projektus. Tačiau nei Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, nei teisės aktai, reglamentuojantys savivaldybių biudžetų sudarymo tvarką, nenumato kompetencijos savivaldybės administracijos direktoriui tvirtinti prognozuojamus pagrindinius biudžetinių įstaigų veiklos rodiklius.

Atsižvelgiant į tai, manome, kad aukščiau paminėtos Aprašo nuostatos prieštarauja Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 3 straipsnio 1 dalies 1 ir 4 punktam.

Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 3 straipsnio 1 dalies 1 punktą įtvirtina **įstatymo viršenybės principą**, kuris reiškia, kad *viešojo administravimo subjektų įgaliojimai atlikti viešąjį administravimą turi būti nustatyti teisės aktuose, o veikla turi atitikti šiame įstatyme išdėstytus teisinius pagrindus*, 4 punktą nustato **nepiktnaudžiavimo valdžia principą**, reiškiantį, kad *viešojo administravimo subjektams draudžiama atlikti viešojo administravimo funkcijas neturint šio įstatymo nustatyta tvarka suteiktų viešojo administravimo įgaliojimų arba priimti administracinius sprendimus, siekiant kitų, negu įstatymų ar kitų norminių teisės aktų nustatyta, tikslų.*

Taigi pagal viešojoje teisėje veikiančią teisėtumo principą viešojo administravimo subjektai privalo veikti tik įstatymo jiems suteiktų įgaliojimų ribose, o veikimas viršijant kompetencijos ribas (*ultra vires*) yra neteisėtas.

Atsižvelgiant į tai, kad Aprašas prieštarauja aukščiau nurodytų įstatymų nuostatoms, jis **neatitinka** ir Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 4 straipsnio 1 dalies 6 punkte įtvirtinto **savivaldybės veiklos ir savivaldybių institucijų priimamų sprendimų teisėtumo principo**, kuris reiškia, jog *savivaldybės institucijų ir kitų savivaldybės viešojo administravimo subjektų veikla*

bei visais jų veiklos klausimais priimti sprendimai turi atitikti įstatymų ir kitų teisės aktų reikalavimus.

Įvertinus tai, kas išdėstyta, ir vadovaudamasi Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 5 straipsnio 1 dalies 1 punktu,

s i ū l a u :

svarstyti Kaišiadorių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2015 m. rugpjūčio 28 d. įsakymu Nr. V1-876 patvirtinto Kaišiadorių rajono savivaldybės 2016 metų biudžeto projekto rengimo tvarkos aprašo pakeitimo klausimą.

Šis teikimas turi būti apsvarstytas per savaitę nuo teikimo gavimo dienos. Apie priimtą sprendimą Vyriausybės atstovui Kauno apskrityje turi būti pranešta per 10 dienų nuo sprendimo priėmimo dienos.

Primenu, kad vadovaujantis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 4 straipsnio 9 dalimi, visais atvejais apie savivaldybės administravimo subjektui pateiktą teikimą ar reikalavimą Vyriausybės atstovas praneša merui (savivaldybės vadovui). Meras artimiausiame savivaldybės tarybos posėdyje privalo su šia informacija supažindinti savivaldybės tarybos narius.

Vyriausybės atstovė Kauno apskrityje

Inesa Klimaitė-Mašalienė