



VYRIAUSYBĖS ATSTOVAS KAUNO APSKRITYJE

Biudžetinė įstaiga, L. Sapiegos g. 4, LT-44251 Kaunas, tel. (8 37) 42 60 04, el. p. VATkaunas@lrv.lt

Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188743353

Raseinių rajono savivaldybės administracijos direktoriui p. Jonui Kurlavičiui

Kopija

Raseinių rajono savivaldybės merui p. Algimantui Mieliniui

TEIKIMAS

DĖL RASEINIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJOS DIREKTORIAUS 2014 M. RUGSĖJO 19 D. ĮSAKYMO NR. A₁-863

2014 m. spalio 17 d. Nr. 7-22

Kaunas

Raseinių rajono savivaldybės administracijos direktorius 2014 m. rugsėjo 19 d. įsakymu Nr. A1-863 „Dėl konkurso, Raseinių rajono savivaldybės biudžetinės įstaigos Raseinių rajono savivaldybės visuomenės sveikatos biuro direktoriaus pareigoms užimti, organizavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ patvirtino konkurso, Raseinių rajono savivaldybės biudžetinės įstaigos Raseinių rajono savivaldybės visuomenės sveikatos biuro direktoriaus pareigoms užimti, organizavimo tvarkos aprašą (toliau – Aprašas). Šį įsakymą Raseinių rajono savivaldybės administracijos direktorius priėmė vadovaudamasis Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 29 straipsnio 8 dalies 2 punktu, Lietuvos Respublikos sveikatos priežiūros įstaigų įstatymo 15 straipsnio 1 dalimi, Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007 m. kovo 21 d. nutarimu Nr. 301 bei Raseinių rajono savivaldybės tarybos 2009 m. spalio 29 d. sprendimu Nr. (1.1)TS-353 „Dėl konkursinių pareigų Raseinių rajono savivaldybės įstaigose ir įmonėse sąrašo nustatymo“ (sprendimo 1 punktu nustatytas konkursinių pareigų Raseinių rajono savivaldybės įstaigose ir įmonėse sąrašas, o 2 punktu pavesta savivaldybės administracijos direktoriui patvirtinti 1 punkte minimų konkursinių pareigų konkursų organizavimo tvarkos aprašą).

Pažymėtina, kad nepaisant to, jog savivaldybės biudžetinių įstaigų vadovų skyrimas į pareigas ir atleidimas iš jų teisės aktų nustatyta tvarka, kitų funkcijų, susijusių su šių juridinių asmenų vadovų darbo santykiais, įgyvendinimas Darbo kodekso ir kitų teisės aktų nustatyta tvarka Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 16 straipsnio 3 dalies 1 punkte įtvirtinta kaip paprastoji savivaldybės tarybos kompetencija, kurią savivaldybės taryba reglamento nustatyta tvarka gali pavesti vykdyti savivaldybės administracijos direktoriui arba savivaldybės administracijos direktoriaus pavaduotojui (LR vietos savivaldos įstatymo 16 straipsnio 7 dalis), tačiau specialiojoje teisės normoje, t.y. Lietuvos Respublikos sveikatos priežiūros įstaigų įstatymo 15 straipsnio 1 dalyje, imperatyviai yra reglamentuota, jog „LNSS valstybės ir savivaldybių biudžetinių ir viešųjų įstaigų vadovai į darbą priimami viešo konkurso būdu. LNSS valstybės ir

savivaldybių biudžetinių ir viešųjų įstaigų, išskyrus įstaigas, kuriose dirba dešimt ar mažiau sveikatos priežiūros specialistų, turinčių medicinos praktikos licenciją, vadovai į darbą priimami viešo konkurso būdu penkeriems metams. ***Viešą konkursą organizuoja ir jo nuostatus tvirtina atitinkamos įstaigos steigėjas arba visuotinis dalininkų susirinkimas.***”

Pagal Lietuvos Respublikos biudžetinių įstaigų įstatymo 4 straipsnio 2 dalį, iš savivaldybės biudžeto išlaikomos biudžetinės įstaigos savininko teises ir pareigas įgyvendina savivaldybės taryba, o to paties straipsnio 3 dalyje nurodyta, jog viena iš savininko teises ir pareigas įgyvendinančios institucijos funkcijų yra priimti į pareigas arba atleisti iš jų biudžetinės įstaigos vadovą. Todėl teigtina, kad viešą konkursą LNSS savivaldybės biudžetinės įstaigos vadovo pareigoms užimti organizuoti ir jo nuostatus tvirtinti turėtų steigėjas – Raseinių rajono savivaldybės taryba.

Vadovaujantis aukščiau išdėstytomis teisės aktų nuostatomis, darytina išvada, kad Raseinių rajono savivaldybės administracijos direktorius nėra kompetentinga institucija tvirtinti Raseinių rajono savivaldybės biudžetinės įstaigos Raseinių rajono savivaldybės visuomenės sveikatos biuro direktoriaus pareigoms užimti, organizavimo tvarkos aprašą.

Pagal Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 3 straipsnio 1 ir 4 dalis viešojo administravimo subjektai (toks subjektas yra savivaldybės administracijos direktorius) savo veikloje privalo vadovautis *įstatymo viršenybės* bei *nepiktnaudžiavimo valdžia principais*. Įstatymo viršenybės principas reiškia, kad (1) viešojo administravimo subjektų įgaliojimai atlikti viešąjį administravimą turi būti nustatyti teisės aktuose, (2) veikla turi atitikti šiame įstatyme išdėstytus teisinius pagrindus, (3) administraciniai aktai, susiję su asmenų teisių ir pareigų įgyvendinimu, visais atvejais turi būti pagrįsti įstatymais. Nepiktnaudžiavimo valdžia principas *draudžia* viešojo administravimo subjektams atlikti viešojo administravimo funkcijas neturint Viešojo administravimo įstatymo nustatyta tvarka suteiktų viešojo administravimo įgaliojimų arba priimti administracinius sprendimus, siekiant kitų, negu įstatymų ar kitų norminių teisės aktų nustatyta, tikslų.

Pažymėtina, kad Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 4 straipsnio 6 punkte įstatymų leidėjas įtvirtino vieną iš pagrindinių vietos savivaldos principų – savivaldybės veiklos ir savivaldybės institucijų priimamų sprendimų teisėtumo, reiškiančio, kad savivaldybės institucijų ir kitų savivaldybės viešojo administravimo subjektų veikla bei visais jų veiklos klausimais priimti sprendimai turi atitikti įstatymų ir kitų teisės aktų reikalavimus.

Lietuvos vyriausiasis administracinis teismas savo jurisprudencijoje ne kartą yra pabrėžęs apie būtinybę laikytis įstatymų viršenybės principo, akcentuodamas, kad viešojo administravimo subjektų kompetencija turi būti nustatyta įstatymu, veikla vykdoma tik jiems priskirtos kompetencijos ribose, o bet kokie viešojo administravimo subjektų veiksmai ar sprendimai, priimti viršijant nustatytą kompetenciją, pripažįstami neteisėtais (Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo 2006 m. liepos 28 d. sprendimas administracinėje byloje Nr. I⁴⁴⁴-04/2006).

Įvertinus tai, kas išdėstyta, ir vadovaudamasi Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 5 straipsnio 1 dalies 1 punktu,

s i ū l a u :

svarstyti Raseinių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2014 m. rugsėjo 19 d. įsakymo Nr. A1-863 „Dėl konkurso, Raseinių rajono savivaldybės biudžetinės įstaigos Raseinių rajono savivaldybės visuomenės sveikatos biuro direktoriaus pareigoms užimti, organizavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ panaikinimo klausimą.

Šis teikimas turi būti apsvarstytas per vieną savaitę nuo jo gavimo dienos ir apie priimtą sprendimą dėl šio teikimo Vyriausybės atstovui turi būti pranešta per 10 dienų nuo sprendimo priėmimo dienos.

Primenu, kad vadovaujantis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 4 straipsnio 9 dalimi, visais atvejais apie savivaldybės administravimo subjektui pateiktą teikimą ar reikalavimą Vyriausybės atstovas praneša merui (savivaldybės vadovui). Meras artimiausiame savivaldybės tarybos posėdyje privalo su šia informacija supažindinti Raseinių rajono savivaldybės tarybos narius.

Vyriausybės atstovas Kauno apskrityje

Inesa Klimaitė-Mašalienė

Parengė:

Simona Girdvainė
2014-10-17