



VYRIAUSYBĖS ATSTOVAS KAUNO APSKRITYJE

Biudžetinė įstaiga, L. Sapiegos g. 4, LT-44251 Kaunas, tel. (8 37) 42 60 04, el. p. VATkaunas@lrv.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188743353

Kauno miesto savivaldybės tarybai

Kopija

Kauno miesto savivaldybės merui p. Visvaldui Matijošaičiui

TEIKIMAS

DĖL KAUNO MIESTO SAVIVALDYBĖS TARYBOS 2015 M. BALANDŽIO 30 D. SPRENDIMO NR. T-188 „DĖL KAUNO MIESTO SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJOS DIREKTORIAUS PAVADUOTOJO SKYRIMO“ PANAIKINIMO

2015 m. balandžio 30 d. Nr. 7-5

Kaunas

Kauno miesto savivaldybės taryba 2015 m. balandžio 30 d. posėdyje priėmė sprendimą Nr. T-188 „Dėl Kauno miesto savivaldybės administracijos direktoriaus pavaduotojo skyrimo“, negavusi ir neįvertinusi Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos (toliau – Specialiųjų tyrimų tarnyba) informacijos apie skiriamą asmenį.

Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo Nr. IX-904 (toliau – Korupcijos prevencijos įstatymas) 9 straipsnio 8 dalis nurodo, kad *į pareigas asmuo gali būti paskirtas tik gavus ir įvertinus informaciją iš Specialiųjų tyrimų tarnybos*. Pažymėtina, kad informacija apie asmenį, siekiantį eiti pareigas savivaldybės įstaigoje, teikiama jį skiriančiam subjektui – šiuo atveju kolegialiai vietos savivaldos institucijai savivaldybės tarybai. Tokios informacijos teikimo tikslas yra įvertinti asmens patikimumą ir mažinti korupcijos pasireiškimo tikimybę savivaldybės įstaigoje. Toks patikimumo vertinimas atliekamas nepriklausomai nuo to, ar asmuo atitinka įstatymuose numatytus specialius nepriekaištingos reputacijos reikalavimus, ar ne.

Savivaldybės administracijos direktoriaus pavaduotojas yra politinio (asmeninio) pasitikėjimo pagrindu skiriamas įstaigų vadovų pareigybėms priskiriamas valstybės tarnautojas, kuriam taikomi Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymo Nr. VIII-1316 ir kitų įstatymų nustatyti reikalavimai, įskaitant nepriekaištingos reputacijos reikalavimus.

Korupcijos prevencijos įstatymo 9 straipsnio 8 dalies nuostata „*į pareigas asmuo gali būti paskirtas tik gavus ir įvertinus informaciją (...)*“ reiškia, kad **kompetentingo subjekto sprendimas turi būti priimamas tik po informacijos gavimo ir jos įvertinimo**. Asmens patikimumo vertinimas išimtinai priklauso jį skiriančiam subjektui (nagrinėjamu atveju Savivaldybės tarybai) ir negali būti deleguotas, nes viešojo administravimo sistema remiasi viešosios teisės principu „*leidžiama, kas tiesiogiai nurodyta*“. Aptariama Korupcijos prevencijos įstatymo 9 straipsnio 8 dalies nuostata nenumato galimybės priimti sprendimą dėl asmens paskyrimo, neįvertinus jo patikimumo šio įstatymo 9 straipsnio prasme.

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo (toliau – Vietos savivaldos įstatymas) 20 straipsnio normos, reglamentuojančios savivaldybės mero įgaliojimus, nenustato jo

kompetencijos net ir savivaldybės tarybos pavedimu priimti sprendimą dėl išimtinai savivaldybės tarybos skiriamo asmens – savivaldybės administracijos direktoriaus pavaduotojo – tarnybos pradžios. Pažymėtina, kad pagal Vietos savivaldos įstatymo 20 straipsnio 4 dalį mero sprendimai įforminami potvarkiais. Merui priimant sprendimus taip pat taikomi tiek veiklos ir sprendimų priėmimo teisėtumo, tiek įgalinimų ribų principai (*ultra vires* doktrina).

Pagal Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo (toliau – Viešojo administravimo įstatymas) 3 straipsnio 1 ir 4 dalių nuostatas viešojo administravimo subjektai savo veikloje privalo vadovautis *įstatymo viršenybės* bei *nepiktnaudžiavimo valdžia* principais. Tai reiškia, kad:

1) viešojo administravimo subjektų įgaliojimai atlikti viešąjį administravimą turi būti nustatyti teisės aktuose, veikla turi atitikti Viešojo administravimo įstatyme išdėstytus teisinius pagrindus, o administraciniai aktai, susiję su asmenų teisių ir pareigų įgyvendinimu, visais atvejais turi būti pagrįsti įstatymais.

2) viešojo administravimo subjektams draudžiama atlikti viešojo administravimo funkcijas neturint Viešojo administravimo įstatyme nustatyta tvarka suteiktų viešojo administravimo įgaliojimų arba priimti administracinius sprendimus, siekiant kitų, negu įstatymų ar kitų norminių teisės aktų nustatyta, tikslų.

Vietos savivaldos įstatymo 4 straipsnio, įtvirtinančio pagrindinius vietos savivaldos principus, 6 punktas imperatyviai nurodo, kad vietos savivalda grindžiama savivaldybės veiklos ir savivaldybės institucijų priimamų sprendimų teisėtumo principu. Šis principas reiškia, kad savivaldybės institucijų ir kitų savivaldybės viešojo administravimo subjektų veikla ir visais jų veiklos klausimais priimti sprendimai turi atitikti įstatymų ir kitų teisės aktų reikalavimus.

Kauno miesto savivaldybės taryba 2015 m. balandžio 30 d. sprendimu Nr. T-188 ne tik pažeidė Korupcijos prevencijos įstatymo 9 straipsnio 8 dalies nuostatą ta apimtimi, kuria atsisakė išimtinai savo kompetencijos vertinti skiriamo į pareigas asmens patikimumą, bet ir davė neteisėtą pavedimą tokių įgaliojimų pagal įstatymus neturinčiam Savivaldybės merui spręsti ateityje gautinos informacijos iš Specialiųjų tyrimų tarnybos vertinimo klausimą.

Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 2 straipsnio 1 dalimi, 4 straipsnio 1 dalies 1 ir 3 punktais, 5 straipsnio 4 dalies 2 punktu,

s i ū l a u :

svarstyti Kauno miesto savivaldybės tarybos 2015 m. balandžio 30 d. sprendimo Nr. T-188 „Dėl Kauno miesto savivaldybės administracijos direktoriaus pavaduotojo skyrimo“ panaikinimo (pripažinimo netekusiu galios) klausimą.

Šis teikimas turi būti apsvarstytas *artimiausiame posėdyje* (bet ne vėliau kaip per vieną mėnesį) nuo jo gavimo dienos.

Apie priimtą sprendimą Vyriausybės atstovui Kauno apskrityje turi būti pranešta per 10 dienų nuo sprendimo priėmimo dienos.

Primenu, kad pagal Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 4 straipsnio 9 dalį visais atvejais apie savivaldybės administravimo subjektui pateiktą teikimą ar reikalavimą Vyriausybės atstovas praneša merui (savivaldybės vadovui). Meras artimiausiame savivaldybės tarybos posėdyje privalo su šia informacija supažindinti savivaldybės tarybos narius.

Vyriausybės atstovė Kauno apskrityje

Inesa Klimaitė-Mašalienė